

Szanowny Pan
Tomasz Sanecki
Dyrektor
Departamentu
Systemu Zarządzania
Programami Europejskimi
Przewodniczący Rady do spraw
Lokalnych Grup Działania w
Województwie Małopolskim



OPINIA PRAWNA

w przedmiocie interpretacji zapisów umowy ramowej dotyczących sankcji stosowanych w przypadku nieosiągnięcia tzw. „kamieni milowych”

Przewodniczący Rady do spraw Lokalnych Grup Działania w Województwie Małopolskim (dalej: Przewodniczący Rady) zwrócił się z wnioskiem o wydanie opinii prawnej w przedmiocie interpretacji zapisów § 9 ust. 3 w zw. z § 5 ust. 2 pkt 2 umowy ramowej, zgodnie z którymi w przypadku braku osiągnięcia tzw. „kamieni milowych” wsparcie na wdrażanie LSR w ramach programu regionalnego ulega proporcjonalnemu obniżeniu. Wątpliwości podniesione we wniosku dotyczyły tego, czy wymagany próg osiągnięcia wartości określonych w § 5 ust. 2 pkt 2 należy odnosić do wszystkich środków przekazanych na wdrażanie LSR w ramach FEM 2021-2027, czy też odrębnie dla środków przekazanych ze środków EFRR i EFS+.

Analiza prawna:

Analizując zagadnienie prawne będące przedmiotem niniejszej opinii należy odwołać się wprost do brzmienia zapisów § 9 ust. 3 oraz § 5 ust. 2 pkt. 2 umowy ramowej. § 9 ust. 3 umowy ramowej stanowi: „3. Jeśli do 31 grudnia 2026 r. wsparcie na wdrażanie LSR w ramach programu regionalnego nie zostanie udzielone w wysokości odpowiadającej% **wartości określonych** w § 5 ust. 2 pkt 2, **kwoty określone** w § 5 ust. 2 pkt 2 zostaną obniżone o wartość%”. Natomiast § 5 ust. 2 pkt 2 ma następujące brzmienie:

„2. Wysokość środków finansowych na wdrażanie LSR, w ramach: (...)

- 2) programu regionalnego ustala się na:euro (słownie euro:.....),
w tym:

- a)euro (słownie euro:.....) ze środków EFRR, na realizację celów szczegółowych programu regionalnego ustala się na:
- cel szczegółowy (....): euro (słownie euro:),
 - cel szczegółowy (....): euro (słownie euro:);
- b)euro (słownie euro:.....) ze środków ze środków EFS+, na realizację celów szczegółowych programu regionalnego ustala się na:
- cel szczegółowy (....): euro (słownie euro:),
 - cel szczegółowy (....): euro (słownie euro:)."

Jak wynika zatem z brzmienia powołanych zapisów umowy ramowej § 9 ust. 3 odsyła wprost do „wartości” i „kwot” (w liczbie mnogiej) określonych w § 5 ust. 2 pkt 2 tejże umowy. Nie budzi zatem wątpliwości, iż nie odnosi się on do jednej globalnej kwoty środków przyznanych w ramach FEM 2021-2027 skoro w powołanym zapisie § 9 ust. 3 jest mowa o „wartościach” i „kwotach” w liczbie mnogiej. Tym samym odnosząc się do postawionych we wniosku o opinię wątpliwości należy wskazać, iż niewątpliwie sankcję należy naliczać odrębnie dla środków każdego ze wskazanych w § 5 ust. 2 pkt 2 funduszy (EFRR i EFS+) tj. w przypadku nieosiągnięcia tzw. „kamienia milowego” dla danego funduszu procentowe obniżenie kwoty naliczane jest od kwoty środków przeznaczonych na realizację LSR w ramach tego funduszu. Można oczywiście rozważać także, czy pojęcia „wartości” i „kwot” wskazane w § 9 ust. 3 umowy ramowej nie dotyczą środków przeznaczonych w ramach danego funduszu na poszczególne cele szczegółowe, gdyż również takie kwoty zostały wskazane w ramach poszczególnych funduszy w § 5 ust. 2 pkt 2 umowy ramowej, jednakże, w mojej ocenie, nie wydaje się zasadnym odnoszenie zarówno kamieni milowych, jak i naliczanie sankcji od tak szczegółowych kwot.

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a